



Samenvatting

Per 1 maart 2016 worden de 20 peuterspeelzalen van STEPS in Maastricht overgedragen aan vier kinderopvangorganisaties in de stad. Reden daarvoor: door de ontgroening is er minder vraag en door landelijk beleid worden peuterspeelzalen en kinderopvang onder één regime gebracht, met gelijke kwaliteitseisen en bekostiging via de kinderopvangtoeslag. Zo krijgen ook werkende ouders die gebruik maken van peuteropvang recht op kinderopvangtoeslag. Alle leidsters van STEPS behouden werk bij de kinderopvangorganisaties waardoor kennis en kwaliteit blijft behouden.

De kinderopvangorganisaties die de peuterspeelzalen overnemen, gaan samen met de schoolbesturen in het primair onderwijs samenwerken in Integrale Kindcentra.

Alle ouders tot een belastbaar inkomen van €90.000 gaan er qua kosten en vergoedingen op vooruit. Een deel van de ouders dat nu gratis gebruik maakt van peuterspeelzalen, betaalt straks een kleine inkomensafhankelijke eigen bijdrage, net als alle ouders. Wanneer zij die niet kunnen betalen komt er een vangnet.

Beslispunten

1. Akkoord gaan met bijgevoegd Raadsvoorstel 'Harmonisatie peuterspeelzaalwerk-kinderopvang Maastricht op weg naar Integrale Kindcentra' en dit ter vaststelling voorleggen aan de Raad.
2. Vaststellen van de Keuringseisen voor voorschoolse instellingen in de gemeente Maastricht (zie bijlage B3), onder voorbehoud van vaststelling door de raad van de Subsidieregeling Kindgebonden financiering Voorschoolse Educatie.

Bovenstaande beslispunten zijn onder voorbehoud van het formele overdrachtmoment op 1 maart 2016 waarop STEPS haar peuterspeelzalen overdraagt aan de overnemende kinderopvangorganisaties en de daartoe benodigde contracten zijn ondertekend.



1. Aanleiding

De reden om over te gaan tot harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang is tweeledig. Aan de ene kant speelt de ontgroening en de overmaat aan voorschoolse en schoolse voorzieningen en de wens van alle partijen om voorzieningen te concentreren en daarbij het werkconcept van het Integraal Kindcentrum te hanteren (zie Raadsvoorstel IHP Kindcentra Maastricht 2015-2024).

Aan de andere kant speelt het kabinetsbesluit om peuterspeelzaalwerk en kinderopvang volledig te harmoniseren onder de Wet Kinderopvang. Dat betekent gelijke kwaliteitseisen aan beide werksoorten, maar ook gelijke bekostiging voor alle werkende ouders via de Kinderopvangtoeslag, waarvoor werkende ouders in het peuterspeelzaalwerk nu niet in aanmerking komen. De verantwoordelijkheid voor peuters van niet-werkende ouders en voor de achterstandsbestrijding blijft bij de lokale overheid.

2. Context

Gelet op het kabinetsbesluit om het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang volledig te harmoniseren onder de Wet Kinderopvang is de afweging gemaakt tussen:

- huidige situatie handhaven, wat betekent de toenemende exploitatietekorten van STEPS verder afdekken van het huidige exploitatietekort (ca 200.000) evenals vanaf 2018 jaarlijks € 300.000 extra subsidie investeren ten behoeve van de tweede betaalde beroepskracht op de groep, die vanaf dat moment verplicht wordt (totaal ongeveer € 500.000); de concurrentiepositie tussen beide werksoorten handhaven, waarbij nu ouders die niet tot de doelgroep behoren onterecht gebruikmaken van gratis dagdelen VVE in peuterspeelzalen
- STEPS ombouwen tot kinderopvangorganisatie, hetgeen betekent dat er in een krimpende markt een concurrent bij komt, maar wat ook betekent dat de subsidieband van de gemeente met STEPS (100% gesubsidieerd) wordt verbroken, STEPS niet meer 'om niet' kan verblijven in schoolgebouwen (staatssteun) en een marktorganisatie moet worden.
- de volledige overdracht van de peuterspeelzalen van STEPS aan meerdere Kinderopvang-organisaties.

Door het college is al in 2011 bij de invoering van de wet OKE besloten tot integratie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang na een uitgebreide studie en advies van het bureau Buitenhek in de Maastrichtse situatie.



Het Raadsvoorstel wordt aan de raad voorgelegd omdat de portefeuillehouder de beleidskeuze zo belangrijk vindt voor de stad, dat zij de raad daar kaderstellend in wil laten zijn.

Anderzijds ook omdat het vaststellen van de nieuwe kindgebonden subsidieverordening VVE en het toekennen van de frictiegelden raadsbevoegdheden zijn.

3. Gewenste situatie

Zie Raadsvoorstel.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Het herinrichten van de pedagogische basisinfrastructuur in de stad is van wezenlijk belang voor de toekomst van onze stad. Door de ontgroening doet zich de unieke kans voor om door concentratie van voorzieningen toe te werken naar Integrale Kindcentra.

Door de concurrentie tussen peuterspeelzaalwerk en kinderopvang weg te nemen, is de weg vrij om school (publiek) en kinderopvang (privaat) samen Kindcentra te laten inrichten en samen verantwoordelijk te laten zijn voor een goede doorgaande lijn voorschools-vroegschoolse.

Vooraf voor kinderen met milieubepaalde achterstanden (veelal uit lagere sociaaleconomische milieus) is de toegang tot kwalitatief hoogwaardig aanbod voor- en vroegschoolse educatie (VVE) van eminent belang om zoveel mogelijk zonder taal- en ontwikkelingsachterstand aan hun schoolloopbaan te beginnen.

In het kader van de afstemming/samenwerking Passend Onderwijs-Jeugdhulp en het voorkomen dat kinderen in het speciaal onderwijs of dure tweedelijns zorg terecht komen, is een versterkte programmatische aanpak van 2,5 - 6 jaar voorwaardelijk.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing



8. Financiën

De omvang van de totale benodigde financiële middelen om de overdracht van het peuterspeelzaalwerk door meerdere kinderopvangorganisaties mogelijk te maken, wordt gedekt uit bestaande begrotingsposten in Programma 5/6 of daartoe in de afgelopen jaren gereserveerde middelen.

1. Inzet huidige subsidie STEPS, inclusief VVE (OAB middelen): € 1.945.347
2. Overgangskosten zittende kinderen 2016: € 404.564 (te betalen uit onderuitputting post 1.)
3. Friciekosten materieel en personeel, waaronder sociaal plan en afbouwperiode STEPS: deels uit reserve STEPS en deels uit daarvoor gereserveerde middelen Harmonisatie gemeente).
4. Impulsgelden voor versterken voor- en vroegschoolse samenwerking (uit VVE-gelden en gereserveerde middelen Harmonisatie)

Er zijn dus geen 'nieuwe' aanvullende middelen uit de gemeentelijke begroting nodig.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Voor dit proces is externe ondersteuning ingehuurd met expertise van vergelijkbare processen in steden die ons zijn voorgegaan. Daarbij is geïnvesteerd in het 'meenemen' van de overdragende organisatie STEPS met de bedoeling alle daar levende vragen en kwesties zo goed mogelijk op te pakken en op te helpen lossen. Daarvoor zijn bijeenkomsten georganiseerd met het voltallige personeel om uit te leggen waarom de gemeente voor deze weg heeft gekozen en met welke intentie de gemeente de opgebouwde kwaliteit wil behouden en het personeel wil overdragen naar de kinderopvang.

Voor de komende periode wordt via een communicatiewerkgroep (waar alle in het proces belanghebbenden aan meewerken) aandacht besteed aan de communicatie ten behoeve van alle bij het proces betrokkenen.

Daarnaast is er ook zeer intensief aandacht geweest voor de ontvangende/overnemende kinderopvangorganisaties, die in de markt opereren en vele vragen hadden bij het overnemen van peuterspeelzalen en het rond krijgen van hun businesscases waaronder in wat zwakkere buurten.

De garantiestelling voor vijf jaar van een kindgebondensubsidie en een overgangsregeling voor zittende ouders heeft hen voldoende vertrouwen gegeven om het kwalitatief goed opgebouwde werk binnen STEPS voort te zetten en de ontwikkeling van de Integrale Kindcentra aan te gaan.



11. Voorstel

1. Akkoord gaan met bijgevoegd Raadsvoorstel 'Harmonisatie peuterspeelzaalwerk-kinderopvang Maastricht op weg naar Integrale Kindcentra' en dit ter vaststelling voorleggen aan de Raad.
2. Vaststellen van de Keuringseisen voor voorschoolse instellingen in de gemeente Maastricht (zie bijlage B3), onder voorbehoud van vaststelling door de raad van de Subsidieregeling Kindgebonden financiering Voorschoolse Educatie.

Bovenstaande beslispunten zijn onder voorbehoud van het formele overdrachtmoment op 1 maart 2016 waarop STEPS haar peuterspeelzalen overdraagt aan de overnemende kinderopvangorganisaties en de daartoe benodigde contracten zijn ondertekend.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluit van het College, is er een Stadsronde gepland op 15 december 2015, waarna medio januari besluitvorming in de Raad kan plaatsvinden. In de tussentijd worden de individuele businesscases (per peuterspeelzaal) verder uitgewerkt en voorbereid.

Na besluit van de Raad kan de overdracht worden afgerond en kunnen de contracten worden getekend, met als ingangsdatum 1 maart 2016 (deze datum is overigens gekozen omdat 1 januari 2016 niet realistisch bleek te zijn). Tevens zal dan de uitvoering van het sociaal plan worden gestart.

Tegelijkertijd zullen per 1-3-16 de nieuwe subsidieverordening en de overgangsregeling voor zittende kinderen worden ingevoerd.